

遠景論壇



中國全國人民代表大會與全國政協會議（「兩會」）於3月4日、5日在北京登場。會議重點之一，是審查通過「十四五規劃」和「2035年遠景目標綱要」。

（圖片來源：<http://www.xinhuanet.com/politics/2021lh/index.htm>）

從中國兩會析論美中臺三邊關係未來的發展

蔡文軒

中央研究院政治所研究員

中國全國人民代表大會與全國政協會議（「兩會」）2021年的議程於3月4日、5日在北京登場。會議重點之一，是審查通過「十四五規劃」和「2035年遠景目標綱要」。外界觀察家普遍認為，這是兩會有多個政治意涵，包括宣示中國已經從新冠肺炎的重災中逐步復甦，並在經濟建設上完成全面脫貧的目標。用中共官方的術語，這將會是一場「團結的大會」、「勝利的大會」。特別是，中共有意透過這場會

議，再度強化習近平的執政合法性，為他在明年二十大的接班來鋪路。

兩會的召開，也對於過去幾年動盪不安的美中關係與兩岸關係，帶來了新的契機與挑戰。首先，在中美關係上，未來一年將可能會是政策調整的關鍵期。今年，拜登政府上臺，兩國關係似乎有回溫的可能性。但在本次兩會上，中國國務委員兼外交部長王毅表示，兩國外交的進展，首先要恪守「不干涉別國內政」的原則，陸方不允許核心利益受到侵犯。他也認為兩國應該落實「習拜通話」的成果，推動中美關係「辭舊迎新」。我們可以看到，中國在與美國進行關係調整的過程中，對於堅持底線的思維仍無讓步空間。兩國可以合作，但希望美方解除設置的「各種不合理限制」。

至於兩岸關係的進程，短期內恐仍無突破性發展的可能。首先，兩岸關係似乎在本次議程中被「冷處理」。以習近平在兩會「下團組」為例，6號是到全國政協會議的醫藥衛生與教育的相關團組；7號是來到青海代表團。這些講話與發言的內容，多是對於醫療改革、教育改革，以及扶貧建設等相關論述，顯見習在今年的施政主軸，很大程度是放在新冠肺炎的災後重建與避免返貧等議題上。相對地，對於兩岸關係的談話似乎不是重點。全國政協主席汪洋在4號的工作報告上的發言，對於臺灣部分，主要是闡述將針對「促進兩岸經濟文化交流合作」等開展「調研協商」，但汪洋並未提及具體互動對象。相比較下，去年汪洋對於臺灣事務，強調要「深化同臺灣島內有關黨派團體、社會組織、各界人士交流交往」，發言力道較之今年要來的強。顯然，臺灣事務在本次兩會的「份量」，似乎有被淡化的現象。

本次兩會可以看到，中國對於經濟發展與扶貧建設的重視。對於美、中的交往上，似乎出現了一線曙光。但中國仍以一種「解鈴還需繫鈴人」的心態，希望美國先修正自己對華的態度，再來討論兩國的交流與合作。兩岸事務上，中國則似乎有意冷處理。畢竟，在習近平極可能在二十大繼續執政的前提下，兩岸事務保持低調與保守，只要臺灣不觸碰所謂的「紅線」，中方將不會對臺灣政策進行太多的討論與改變。我方政府應密切注意地是，中國是否有可能進一步強化對美的經貿合作，並藉此弱化臺灣在國際社會的影響力。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

