

遠景論壇



沙烏地阿拉伯、土耳其、巴基斯坦三國領袖在 8 月 7 日齊聚麥加，商議並簽署一份《麥加共同防禦協定》。(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1663140041848233&set=pb.100044567583584.-2207520000&type=3>)

《麥加協定》的政治與安全意涵

崔進揆

政治大學外交學系副教授

沙烏地阿拉伯、土耳其、巴基斯坦三國領袖在 8 月 7 日齊聚麥加，商議並簽署一份《麥加共同防禦協定》（*Mecca Joint Defence Agreement*）。根據協定內容，此項安全機制的目的是強化針對任何侵

略行為的「集體嚇阻」(collective deterrence)，而未來針對任一方的攻擊，都將被視為是對三國的直接攻擊。沙、土、巴三國共同防禦協定（以下簡稱《麥加協定》）被喻為類北約模式的區域安全制度；現階段埃及雖然並未參與，但未來並不排除埃及的加入。若以三國各自的區域影響力來評斷，協定涵蓋範圍包括：南亞、中東與東地中海。埃及若在之後加入，整個中東、北非都將涉及其中。

沙土巴安全結盟重塑中東區域權力平衡

事實上，《麥加協定》本身有其重要的政治意義與安全意涵隱含其中。沙烏地阿拉伯、土耳其、巴基斯坦是三大遜尼派伊斯蘭（Sunni Islam）國家，各自在政治、外交、軍事、經濟、歷史、文化等方面的實力不容忽視。沙烏地阿拉伯是石油輸出國家組織（OPEC）的領導國家，也是組織中石油產量最豐沛的國家，亦同時是伊斯蘭教兩大聖城麥加、麥地那的所在國，近年更全力推動「願景 2030」（Vision 2030）的基礎建設和經濟轉型計畫。土耳其是北約組織（NATO）中常規現役兵力僅次於美國的第二強國家；雖非歐盟（EU）會員國，但與歐盟國家經貿合作、往來密切，軍工產業發展受到國際肯定。巴基斯坦是全球唯一擁有核武的伊斯蘭國家，由於和美國、中國關係密切，近年來更積極參與、調停中東衝突；美、伊兩國今年六月簽署的《諒解備忘錄》就是巴基斯坦積極斡旋、促成的代表作。

沙、土、巴三國過去彼此間就存有軍事合作關係，但真正促成三國簽署共同防禦協定的背景，主要還是與以色列在 2023 年 10 月後於區域內進行的一連串軍事行動，以及地緣政治的遽變相關。對沙、土、巴三國而言，以色列和伊朗是最主要的安全威脅來源，儘管沙烏地阿拉伯曾在 2023 年於中國斡旋下和伊朗達成和解，沙、伊兩國的區域代理人競爭降溫，但受到 2026 年美國和以色列主導之軍事行動所致，沙國成為伊朗報復美國的對象，境內能源和關鍵基礎設施皆曾遭到伊朗鎖定和攻擊。土耳其是伊斯蘭國家中最強力譴責和批評以色列軍事行動和擴張行為的國家，並在加薩和巴勒斯坦問題、黎巴嫩安全問題、敘利亞後阿薩德政局等議題上與以色列立場相左。以色列政府更公開指出，隨著伊朗勢力被削弱，土耳其正逐漸成為以色列主要的安全威脅來源之一，當前土以關係相當緊張。《麥加協定》是沙、土兩國借重巴基斯坦的核武嚇阻能力，所做出的國家安全重要決策。



美國中東安全主導地位正遭區域盟友重新檢視

此外，《麥加協定》同時也揭示美國長期主導中東安全秩序的地位正受到挑戰，而質疑卻是來自於美國的區域盟友。以哈加薩戰爭和美以伊戰爭顯示，美國對中東海灣諸國的安全承諾並不實際，購買美製武器、開放美國駐軍等既有政策，已無法再獲得美國完整的安全保證。在 2026 年的美以伊戰爭中，多數海灣阿拉伯國家都曾遭到伊朗飛彈和無人機的襲擊，對美關係不僅未能為諸國帶來安全，反而成為安全威脅的來源。另，卡達在 2025 年 9 月曾因主持以哈和談，遭到以色列無預警的跨境轟炸，雖然軍事打擊對象是哈馬斯，但卡達的國家主權受到以色列正面挑戰。沙烏地阿拉伯在卡達遭到以色列攻擊後的 10 日內，就與巴基斯坦簽署戰略共同防禦協定，當時就已凸顯海灣國家對美國安全承諾的質疑與信心不足。相較於對以色列的全面支持，川普政府並未給予海灣阿拉伯諸國相同程度的支持。

整體而言，《麥加協定》再次顯示區域國家普遍的安全疑慮，另一方面也暗示美國主導中東秩序的影響力呈下降趨勢。協定對區域國家和美國而言都是一個警訊，也可以視為是伊朗在當前的美伊談判中，逐步實踐將美國軍事勢力逐出海灣（和區域）的策略運用，可能正在產生實質影響力。雖然《麥加協定》的具體運作和實踐仍有待後續觀察，但協定本身所釋放出的政治訊息不容忽視，背後牽涉複雜的地緣政治與美國中東政策變化。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

