

遠景論壇



二月底，美國與以色列聯合攻擊伊朗，至今進入第 6 個月。(圖片來源：Depositphotos)

美伊戰事延續下川普政府的和戰因應

盧政鋒

金門大學國際暨大陸事務學系副教授

二月底，美國與以色列聯合攻擊伊朗，至今進入第 6 個月，美國主流媒體仍高度質疑軍事力量所投射的未來；更有悲觀的評論家認為，這場戰爭將可能吞噬世界（could swallow the world），因為未來每一條勝利的途徑都充滿高度風險。荷姆茲海峽自由航行未能重啟，全球油價確有重大波動的極高可能，市場認為若國際原油每桶長期突破 100

美元，美國與全球經濟前景都將承受壓力。川普政府也認為，若德黑蘭擁有核武能力，對區域、全球穩定更是埋下重大變數。

伊朗革命衛隊撕毀停戰協議使更多鄰國捲入戰局

6 月 17 日美伊簽訂停火備忘錄後，伊朗革命衛隊對商船、鄰邦展開攻擊，因而川普再度宣布封鎖荷姆茲海峽，也宣稱從今以後美國成為海峽的守護者，「但鑑於此，且出於公平原則，應獲得所運貨物總量的 20% 的補償」。川普反覆的言論與作為，實有顧及國內民意的立場。美國國慶後，美軍傷亡人數有所增加，川普對伊朗更顯不具耐心、持續揚言升高軍事威脅，指出將再度擊毀伊朗的核設施、且將會是自二戰以來最猛烈的攻擊。美軍也確有馳援調動，包括首次動用海上無人機船艦航行荷姆茲海峽。但是，伊朗卻從未示弱，其背後支持的葉門胡塞組織更加入戰局，對沙烏地阿拉伯籍油輪與煉油設施進行攻擊、威脅紅海運輸通道，包括埃及也遭受戰火波及。

川普為逼迫伊朗重返談判桌，指出伊朗沒有其他選擇，美軍已有計畫攻擊伊朗的主要橋梁、電力設施，伊朗進而攻擊駐約旦美軍基地，最終沙烏地阿拉伯也加入美國，對伊朗在伊拉克的勢力展開攻擊。實際上，美伊開戰以來沙國的經濟承受極大壓力，呈現疲軟。美國與伊朗間的軍事情勢呈現螺旋上升循環，也將更多中東國家捲入。川普回報沙烏地阿拉伯長期以來欲取得提煉濃縮鈾的希望，在美沙民用核能協議內安排有跨越「核武不擴散黃金門檻」條文，規定兩國將針對沙國擁有濃縮鈾與鈾提煉相關價值與商業效能進行共同研究，為期兩年，之後再做出相關決定。沙國也展開籌組新的軍事聯盟，以保護紅海免於遭受軍事攻擊，包括埃及、土耳其等 14 國表達支持此一海事聯盟。美國也要沙國加入《亞伯拉罕協議》（*Abraham Accords*），認為利雅德應該與以色列建立外交關係、走向正常化，不過利雅德也要求以色列，應該允許巴勒斯坦建國。

川普政府在外交上仍有牌可以打

戰事初起，川普曾點名若干國家協助重啟荷姆茲海峽，但遭遇盟邦拒絕。因而川普政府單獨應對，後來則希望盟邦透過情報分享、外交協調、執行制裁提供協助。5 月，川普訪問中國後，他接受《福斯電視》（*Fox News*）專訪時指出，在與習近平會談時獲得允諾，中方將不會對伊朗提供軍事支持；《南華早報》也披露，川普也私下向習提出請求，希望協助促成俄羅斯與烏克蘭戰爭早日結束。川普並且因而



有延遲批准對臺灣軍售的作法，但華府持續表示該筆軍售正在審議中，在北京持續對臺灣有升高軍事施壓的背景下，此一筆對臺灣軍事案更顯意義重大，而美國友臺國會議員也持續對臺灣展現支持。土耳其北約峰會期間，川普與烏克蘭總統澤倫斯基（Volodymyr Zelenskyy）會面，故意宣布美國將同意給予烏克蘭生產愛國者防禦飛彈。各界關注美烏在無人機合作生產的進展，也對烏克蘭生產防空飛彈增強西方國家火藥庫有期待。

長期以來，烏克蘭指稱伊朗軍事協助俄羅斯，因而對航行裏海（Caspian Sea）伊朗商船進行攻擊，德黑蘭更揚言將進行報復。美軍對伊朗位於波斯灣的港口進行封鎖，伊朗更大地仰賴裏海的聯外通道，烏克蘭加入美伊戰局，川普有離間伊朗盟邦的更大空間。來到 7 月，北京以歐盟國家對俄羅斯第 21 輪制裁中將中國、香港企業列入，因而採取反制，也對 14 家歐盟實體進行制裁。川普則貼文強調，先前訪中時獲得習近平承諾，在任何情況下將不會提供或出售武器給伊朗；同篇貼文，川普指出普丁也向他表示，不會出售武器給伊朗，因為普丁知道美方不會賣武器給烏克蘭，而是提供給北約國家。近期，國際媒體傳出伊朗將收到由中國供應的 400 枚肩射飛彈，川普的回應強強調他相信習近平對此的保證，這項保證也包括中國企業在內。實際上，7 月 22 日中國中央政治局委員、外長王毅與美國國務卿盧比歐（Marco Rubio）在菲律賓東協外長會議期間會晤，兩人就區域安全、美中建設性戰略穩定關係，以及習近平 9 月底訪美等展開會談。美國期中選舉逐漸逼近，川普當然希望持續贏得完全執政，在特別發表的演說中，刻意傳遞政治訊號給北京，指控中國曾介入 2020 年大選，卻無明確事證。然而各界關注美伊停戰備忘錄生效後 6 月下旬至 7 月中，約有 20 艘伊朗油輪載達 7,000 桶原油駛向亞洲、抵達馬來西亞東部海岸，估計總值達 60 億美元，中國是最可能的買家。

川普再給伊朗一次和談成功的機會

停戰備忘錄簽訂一週後，伊朗革命衛隊就在荷姆茲海峽對懸掛新加坡國旗油輪展開攻擊。同時間，白宮與五角大廈要求美國防衛產業公司提升產能，也要求國會增加軍事支出，暴露美國民主與軍事實力的弱點。美伊開戰以來，參議院內民主黨曾發動 13 次投票，企圖阻止川普對伊朗進一步的軍事行動，共和黨仍能反制。美國戰爭部長赫格塞斯（Pete Hegseth）向國會的簡報指出，對伊朗的戰爭支出，若戰事持續到 9 月初約 375 億美元，比原先評估高出 90 億美元。美國政治菁



英、民眾均不樂見戰爭拉長，帶來經濟上更大負擔。

8 月 1 日川普已再度喊停攻擊計畫。川普指出，在盟邦國家的要求下，他同意取消原定的大規模軍事行動，雙方透過外交努力也有進展，伊朗則反駁並沒有與美國進行會談。波灣國家認為，各方應該持續透過談判以重啟荷姆茲海峽及處理伊朗核武問題。德黑蘭刻意不直接與美國會談顯有他圖，營造美國陷入伊朗的困局是其中目標之一，而更早德黑蘭也否決阿曼提議共同分管荷姆茲海峽的提議。川普雖然公開指責伊朗是不能相信的騙子，但接受以外交途徑獲至結果，並期望盡快達成，因而願意再給伊朗一次機會。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

