

遠景論壇



中共於 2025 年 4 月 21 日首次與印尼進行部長級 2+2 戰略對話機制，由外交部長王毅、國防部長董軍與對方進行會談。（圖片來源：https://cg.china-embassy.gov.cn/zgyw/202504/t20250421_11599203.htm）

中共與東南亞國家建立 2+2 與 3+3

戰略對話機制之研析

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

中共於 2025 年 4 月 21 日首次與印尼進行部長級 2+2 戰略對話機制，由外交部長王毅、國防部長董軍與對方進行會談，議題涵蓋發展



戰略銜接、海上安全、執法合作、防擴散與網路安全等多個領域。中共選擇印尼作為首個部長級 2+2 對話國，主因有二：一是印尼身為東協第一大國，具備極強的區域示範效應，且雙方經貿合作密切（如一帶一路標誌性項目雅萬高鐵），適逢兩國建交 75 週年，建立該機制具重要戰略象徵；二是印尼長期奉行獨立自主的外交政策，與中共標榜的不結盟原則高度契合。

中共制度化戰略對話加速深化對東南亞影響力

在印尼之後，中共加快與東南亞國家的對話機制腳步。今年 3 月與越南迎來世界首創的 3+3 戰略對話機制，在原先的外交與國防外，新增加公安部門，強調雙方的警務與執法合作。4 月則與柬埔寨進行了 2+2 對話機制，而在 7 月柬埔寨總理洪馬內訪中之際，習近平更進一步表示中柬往後也將升級為 3+3 對話機制。

傳統 2+2 對話機制，起源於 1950 年代北約盟國間的軍事協作，21 世紀以來已演變為大國間戰略協調的核心工具，運作高度制度化。相比之下，中共推動的 2+2 與獨創的 3+3 機制則屬其新型外交嘗試。除了前述已經在執行中的印尼、越南、柬埔寨外，其中的 2+2 後續還將推廣至馬來西亞與泰國，主要適用於政體異質性高且政治社會較多元的國家。創新 3+3 機制預計推廣或升級至寮國與柬埔寨，此類機制優先選擇政治體制同質或核心利益高度交集的「鐵桿」夥伴，將傳統國防與公安執法緊密結合。

中國周邊外交安全化迫使臺灣重建印太風險防護體

與傳統 2+2 對話機制相比，中國的對話機制有兩大主軸：第一是周邊命運共同體深化，所有對話機制皆建立在雙邊命運共同體的架構之上，並由兩國高層領導人授權推動，戰略地位極高。中共並藉此將一帶一路基礎建設、產業供應鏈與安全議題綁定，實現「發展與安全並重」。第二則是亞洲安全模式實體化，強調「亞洲安全由亞洲人共同維護」，並分為兩部分：在區域安全層面，旨在強化雙邊戰略協作以應對共同威脅；在更為重要的內部安全層面，重點在於防範顏色革命，鞏固雙邊政權與制度安全，並綁定對方對「一個中國原則」的政治承諾；同時，打擊詐騙與博弈等跨境犯罪，以及最重要的擴大長臂管轄權。



總結而言，中共正透過命運共同體與對話機制在東南亞築起安全防護網。特別是在 7 月中共《民族團結進步促進法》實施後，結合 3+3 機制與引渡條約，其政治審查與長臂管轄權在東南亞將更加擴大，使國人在該地區的言論與行動自由面臨威脅。面對柬埔寨等國積極配合中共主張，臺灣外交部雖已於 8 月 1 日停止柬國國民來臺簽證便利措施作為反制，然未來仍需通盤研擬新型態的印太安全合作與國人風險預警保障對策，以化解中共周邊外交布局帶來的長期地緣衝擊。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

