

遠景論壇



在新的一年，美中臺三方都有各自的「政治議程」，因此將會是挑戰與機會並存的一年，各方都應要做好動態的風險管控。

（圖片來源：<https://pixabay.com/photos/heaven-clouds-cloud-shape-3335585/>）

展望 2022 年兩岸關係：機會與挑戰

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授兼所長

2016 年以來的兩岸關係可說是從「冷和」到以 2018 年美中貿易戰為分界點的「冷對抗」，2021 年歷經美國拜登政府上臺，以及中共「百年黨慶」、通過「第三份歷史決議」到第三次的「拜習會」，

雙方經過了相互試探的一年。2022年的兩岸關係，美中關係依然是最重大的影響變數，關於此，我們有以下看法。

「堅若磐石」vs.「斷然措施」

就美中關係而言，在第三次「拜習會」中，雙方對臺灣問題的態度即是彼此的底線。美國主張「堅持以臺灣關係法、美中三公報與六項保證為指引的一中政策，堅決反對片面改變現狀或破壞臺海的和平穩定」，而此亦是拜登政府一向重申的「對臺灣的承諾堅若磐石」；而北京方面強調的則是「一個中國原則和中美三個聯合公報是中美關係的政治基礎，如果臺獨分裂勢力挑釁逼迫甚至突破紅線，我們將不得不採取斷然措施」。就此而言，有三點值得關注：一是當前兩大國對臺海問題的關鍵詞就是「堅若磐石」對上「斷然措施」；二是雙方在涉臺議題上的原則有所差異，美方為「一法三公報六項保證」，中方為「一中原則與三公報」，此即近期中共一再批評美國「一中政策空心化」的主因；第三則是，即使美國批評中共「改變現狀」，中共批評美國「以臺制華」，但短期內雙方對建立「護欄」、維持臺海和平穩定應該是有共識的。

一個和平，兩種條件

兩岸領導人在新年的談話中均涉及兩岸關係，也都談到了「和平」。蔡英文總統談的是「北京當局要防止內部軍事冒進主義擴張」、「雙方有共同肩負維持區域和平穩定的責任」，且雙方要各自顧好人民生活，和平面對問題、共同尋求解方。習近平總書記在全國政協「新年茶話會」上表示要堅持一個中國原則和「九二共識」，強化反獨促統、有力應對外部挑戰、推進兩岸關係和平發展，而在「新年賀詞」中則提到了「實現祖國完全統一是兩岸同胞的共同心願」。就此而言，雙方均提及和平，但條件迥異，習談的是原則與單方面作為，蔡總統談的是現實與雙方的責任。

2022：風險管控年

在新的一年，中共對臺依然會維持反獨、促統、促融的基調，外交圍堵、軍事施壓、經濟軟硬兼施，並以「精準打擊臺獨」為主軸。



而今年美中臺三方都有各自的「政治議程」，包括中共要在秋季舉辦「二十大」、11月有美國的「期中選舉」及我國的「九合一選舉」，因此將會是挑戰與機會並存的一年，各方都應要做好動態的風險管控。目前看來，機會是美中均有各自內政要處理，應不致有過激的互動，我方也必須要有「戰略定力」。然而對兩岸關係而言有兩點挑戰須格外留意，一是今年的訊息將會非常紛亂，需要仔細判斷，由於各有政治議程，因此會對彼此的作為放大檢視，敏感性與脆弱性也將會升高，另一則是中共「二十大」前一切以「維穩」為主，那「二十大」之後呢？中共會如何重新部署對臺政策？我方需提高警覺、審慎因應。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

