

遠景論壇



美中兩國元首於 11 月 15 日舉行首次視頻峰會，雖也有避免擦槍走火的友好意涵，但更多的是想利用國際平臺實現其國內政治目的。

（圖片來源：big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanti/2021qglh/mobile.htm）

拜習會與東北亞安保情勢

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

自拜登一月份上任以來，美中兩國元首只通過兩次電話，由於雙方都不滿意現今美中關係現狀與對方作為，但也都警覺爆發事端可能迅速失控的風險，因此在無法舉辦實體會議的情況下，於 11 月 15 日舉行首次視頻峰會。這場峰會雖也有避免擦槍走火的友好意涵，但基本上是各自表態，反而更多的是想利用國際平臺實現其國內政治目的。



雙方對成果的看法落差極大

首先，這場歷時三個半小時的峰會，美中官方對成果的看法落差極大。中國認為會談相當「坦率、建設性、實質性和富有成效」，但美國方面卻認為沒有在任何重大議題上取得突破。不但習近平沒有公開邀請拜登參加北京冬奧作為破冰，對於習近平提到把「蛋糕(經濟)做大」、加強新能源合作、不要將經貿問題政治化等，美方會後聲明都沒有回應，甚至也沒有要取消對中貿易限制的意思。美方談到印太的自由航行、不公平的經貿環境，還有憂慮中國對新疆、香港、西藏等人權問題，也談到臺灣問題，但這些中方文件卻隻字未提。雙方唯一共識就是有必要保持「溝通管道順暢」。

其次，由於歐美提出在因人權問題抵制明年二月北京冬奧的議題，拜登在拜習峰會過後三天，也表示有考慮外交抵制北京冬奧，這對中國無異是個壓力。澳洲表態考慮外交抵制北京冬奧會；韓國的立場是希望北京冬奧能對東北亞及全球和平與繁榮貢獻力量，為改善南北韓關係帶來轉機；日本則表示目前還沒有決定，但「我們會考慮」。這讓中國有些緊張，表示中日雙方在相互支持對方舉辦奧運會上有重要共識，中方已經全力支援日方舉辦東京奧運會，日方應有基本的信義。

第三，這次拜習會關於臺灣問題，美國仍在臺灣關係法、美中三公報和六項保證下執行一中政策，並強調美國強烈反對改變現狀或破壞臺海和平，隱含對臺灣安全和主權的承諾。習近平雖強調「臺海局勢面臨新一輪緊張」，但也聲明會盡最大努力爭取和平統一的前景，但如果『臺獨』突破紅線，我們將不得不採取斷然措施。

第四，在東北亞局勢方面，因被質疑「親中」而甫辭去「中日友好議員聯盟」會長一職的日本外相林芳正，針對拜習視頻峰會表示，美中關係穩定對國際社會極其重要，日本政府正在關注局勢，並呼籲中方盡到作為大國的責任。由於拜習會是首次美中元首直接就北韓等區域議題交換意見，因此韓國也相當關注。韓方支持美中進行具建設性對話，也就此重申尊重一中原則的立場，表示會在此原則下持續與臺灣交流合作。



美日韓重申維繫臺海和平穩定的重要性

值得注意地，美日韓在拜習會落幕後，隨即召開三方外交次長會議，除強調維繫南海、東海航行與飛行自由的重要性外，也表示將共同對抗氣候變遷，投資乾淨能源、交通運輸與基礎建設，並重申對東協(ASEAN)的支持，強化美日韓對維繫包容性、自由、和平、穩定與開放印太區域的承諾，也談到反對會損害、動搖或威脅以規則為基礎國際秩序之行徑。美日韓外交高層會議同樣關切臺海情勢，重申今年七月上次會議時談到維繫臺灣海峽和平與穩定的重要性。

基本上，拜習會的召開顯示雙方都有降溫的壓力，希望美中關係不要擦槍走火。但拜習會結束後，華府先是召開美日韓外交高層會議，接著提出外交抵制北京冬奧的議題，其後是希望藉此加強嚇阻中國擴張領土的野心，而由美日澳加德五國在菲律賓海舉行為期 10 天的聯合軍演。11 月 16、17 日，美臺在華盛頓接連舉辦「臺美政治軍事對話」(US-Taiwan Pol-Mil Dialogue)與「國防檢討會談」(Defense Review Talks, DRT)，協助臺灣建立自我防衛機制，尤其將臺灣列入民主峰會的邀請名單，此點必會觸怒中國，後續發展值得關注。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

