

遠景論壇



了解墨西哥與中國的政治經濟關係，對於臺灣經濟外交策略的擬定，有相當的重要性。
（圖片來源：<<https://www.cer.eu/insights/g8-and-world-politics>>）

中國與墨西哥近期關係發展

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

墨西哥雖然與臺灣無正式邦交關係，但墨國為臺灣的全球第 12 大貿易夥伴，在拉丁美洲的最大貿易夥伴。因此，了解墨國與中國的政治經濟關係，對於臺灣經濟外交策略的擬定，有相當的重要性。

2013 年 6 月，中國國家主席習近平訪問墨西哥，將雙邊關係提升為全面戰略夥伴關係，計畫在經濟競爭力、文化、教育、科技和社會發展等領域展開更緊密的合作。然而，兩國關係亦受到國內外等多種因素的影響，而有相當的限制與挑戰。

中墨關係發展現況與挑戰

2013 年，中國和墨西哥簽署了《聯合聲明》後，兩國政府高層間的互訪日趨頻繁，同時也試圖加強兩國在國際政治場合的對話和磋商；而在經貿層面，則推動在旅遊、能源、航運、海關檢查、農業和製造業相關領域的合作。

截至 2020 年，墨西哥是中國在拉美第二大交易夥伴、第一大出口目的國和第三大進口來源國；中國對墨直接投資存量約 11.6 億美元，主要投資領域為礦業、製造業和農業等，而中國企業累計在墨簽訂承包工程總額 148 億美元，完成營業額 103.5 億美元，主要集中在能源和通訊領域。其中較值得注意的部分，是中國在 2020 年宣布對於全墨最大煉油廠的興建工程挹注 6 億美元的投資，藉以協助洛佩斯總統落實減少對美能源依賴的政見。

然而，相較於中國與其他拉美國家的關係，中墨關係受制於各種國內外因素，從 2013 年迄今其實並未出現突破性進展。首先，中國與墨西哥在產業結構與經濟發展戰略存在相當大的相似性，因此雙方在國際市場上有不少競爭與摩擦。例如，墨西哥從 1987 年至 2020 年對於中國共發起 298 起反傾銷調查案件，立案 88 起，高居調查案件數的首位。發生這些貿易摩擦的重要原因在於墨西哥與中國之間存在的巨大貿易逆差。以 2020 年為例，中國對墨西哥出口額為 448.5 億美元，進口額為 160 億美元，逆差達 280 億美元。

其次，武漢肺炎疫情對於中墨關係亦造成衝擊。具體而言，疫情使得中國與墨西哥政府高層間的正常交流被迫中止，而 2020 年的中墨貿易總額與前一年相比，僅增加 0.2%。然而，武漢肺炎疫情也對中墨關係帶來機會，例如中國是第一個向墨西哥出售病毒防護和醫療設備的國家，並成為墨西哥的主要疫苗供應者。墨西哥總統洛佩斯在中國疫苗初抵墨西哥時，曾針對百年前華人在墨被屠殺慘案做出官方道歉，意圖修補並強化與中國的關係。

中墨關係對臺灣的意義

相較於中國與其他拉美國家的關係，中墨關係顯得較不熱絡，除



了因為中國對墨西哥的巨額順差，同時也和地緣政治相關。例如有學者指出，中墨關係的升溫可能會對於美國造成安全困境；而 2018 年美國、墨西哥和加拿大簽署了《美墨加協定》(USMCA)，被稱為「北美自由貿易協定 2.0」，除了讓美墨經貿關係更進一步整合，也對於中墨關係造成新的衝擊。截至目前，墨西哥並未與中國簽署「一帶一路」合作協議，相當程度顯示墨西哥對中國的戒心，也反映美國對於墨西哥的掣肘。因此，臺灣有必要從多邊的角度加強對《美墨加協定》的理解與研究，甚至主動尋求機會參與其活動，以增進對墨西哥的經貿關係，並間接提升對美國的互動。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

