

遠景論壇



在塔利班接管統治後，許多人均為自身生命和未來感到憂慮，尤其是長期處於弱勢的婦女與女童。

（圖片來源：<https://pixabay.com/photos/woman-afghanistan-ceremony-burqa-60639/>）

阿富汗塔利班政權下的性別緊急狀況與人道救援思考

謝若蘭

東華大學族群關係與文化學系教授

在全球合作力抗 Covid-19 疫情下，近期最值得注目的國際新聞焦點，應是美國在將近 20 年後決定自阿富汗撤軍，當年被取代的塔利班政權也因此又重新掌控阿富汗。

在戰爭中，除了前線人員進行無從選擇的殺戮外，女性與兒童也

常常是受到傷害極深卻不被重視的一群。依據英國廣播公司 BBC 採用聯合國數據的報導中顯示，在 2020 年，在阿富汗戰亂中的平民傷亡中，43% 是女性和兒童，而平民死傷人數的增加主要是因為簡易爆炸裝置的廣泛使用，女性及孩童被迫裝上自殺爆炸裝置去針對特定目標發動攻擊所致。

在塔利班獲得控制權後的第一場記者會上表示將會依據「沙里雅」(Sharia) 進行國家的治理，包含女性與少數（宗教）族群在內的權利問題，均會在伊斯蘭教「沙里雅」律法規範下獲得保障。然而，這些依據「沙里雅」保障之實質內涵，是否能在新的阿富汗政權落實，全球各國均相當關注與重視。除此，基於人權與人類和平的倡議，提供人道救援也成為國際責任。

人民憂慮未來將回到過去

在塔利班接管統治後，許多人均為自身性命和未來感到憂慮，尤其是長期處於弱勢的婦女與女童。聯合國於日前發出「阿富汗面臨性別緊急情況」的警告，已經引起各界的重視與關懷。許多婦女擔心在塔利班政權下，將會回到過去被壓抑限制自由的狀態，包含禁止女性外出工作或是在沒有男性監護人的情況下走出家門，禁止女孩上學，並且採用公開酷刑懲罰違反「沙里雅」準則的人。

2014 年的諾貝爾和平獎得主馬拉拉(Malala Yousafzai)近日公開表示，塔利班政權將會對阿富汗婦女與女童帶來災難性後果。馬拉拉的擔心是來自她的親身經歷，因為她曾經為了巴基斯坦女孩的受教權利發聲，在 15 歲時遭塔利班槍擊，塔利班的「沙里雅」禁止婦女與女孩單獨離開家中，並不被接受參與包含教育權利的公共生活。

我們可以從國際各大媒體所派出前線記者在畫面中呈現的塔利班武裝分子對於女性自由的限制，很明顯地看到阿富汗女性因此產生恐懼而不敢出門，甚至在一些訪問中，匿名改聲說出恐懼，尤其有許多過去將近 20 年來初步嘗試平等權利的接受教育、外出工作、進行社會參與並貢獻社會發展的婦女與女童，陷入極大的恐懼與憂慮。

人道救援的急迫性

在紐約時報的最近一篇「那些曾為美國工作，如今在絕境中等待被援救的阿富汗女性」報導中，指出在過去將近 20 年鼓勵婦女和女



童的公領域參與下，女性對於社會發展之貢獻。然而，這群人將可能面臨嚴重酷刑，因此，包含美國與歐盟在內的 20 多個國家公開喊話，希望阿富汗塔利班政權必須承諾對婦女與女童的保障，同時也以各國的人道救援法案提供針對該情形的人道救援名額。

數個月以前，美國國際開發署(U.S. Agency for International Development)才宣布提供將近 2.7 億美元的援助給因面臨境內衝突而貧窮化的阿富汗人。美國的聯軍在推翻塔利班政權並入駐阿富汗後，透過救濟管道向阿富汗提供總額將近 39 億美元救援，其中，至少有 8 億美元促進阿富汗女性權利的發展，包含培養人才進入職場與參與公共領域，以及最基本的受教權與人身自由權，也提供經費確保婦女能夠獲得各項醫療保健服務；另值得一提的部分是，在人才培力中特別重視發展婦女談判能力，以利推動性別平等與戰事中的和平發展。

在討論美國撤軍的影響與評估上，我們必然要有多元的視角。當國際以人道救援、軍事消耗等狀況下討論阿富汗政情時，臺灣卻在口水滿天飛的狀況中討論立足點完全不同的假設性議題。對於這樣的情形令我們感到啼笑皆非，也讓我們呼籲實質關切戰事中的性別議題。

我國至今尚未有人道救援的相關立法，因此無法加入國際上提供緊急狀況接受移民的人道救援行列。然而，臺灣在近期的國際參與，手段也有越來越活絡的趨勢，尤其是透過聯合國永續發展目標中的 5P (People 人類、Planet 地球、Peace 和平、Partnership 夥伴、Prosperity 繁榮) 倡議來參與並推動 17 項永續目標，共同推動國際發展合作的新趨勢，並具體透過第 17 項「夥伴關係」原則，來加強跨國政府與民間社會一同達成永續發展目標的堅實基礎。

本於人道救援的基礎，透過國際救援的基金提供相關資源來參與國際正在進行的阿富汗婦女與女童救援行動，是我們展現民主人權價值治國的落實關鍵時刻，該認真的面對民間團體已經推動多年的人道救援的立法了！

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

