

## 遠景論壇



8月9日，日本國家安全保障局秋葉剛男訪問美國，與國務卿布林肯會晤後發表的聲明環繞中國所造成的挑戰。

(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/statephotos/51367511378/>)

### 美日臺安全新關係

林正義

中央研究院歐美所研究員

8月9日，日本國家安全保障局秋葉剛男訪問美國，與美國國家安全顧問蘇利文(Jack Sullivan)、國務卿布林肯(Anthony Blinken)會晤後，發表的聲明環繞中國所造成的挑戰，除新疆、香港之外，三海(東

海、臺海、南海) 現狀可能進一步被打破。其中，臺灣海峽和平與穩定的重要性特別被提起。8月12日，「四方安全對話」(Quad) 資深官員舉行視訊會議，再度觸及臺灣海峽和平與安全的重要性。

## 北京要抵擋的不只是美國

拜登延續川普政府的「印太安全戰略」，但以外交、團結盟友為主，編列的國防預算納入通貨膨脹因素，實質上是減少。華爾街日報社論，也質疑拜登總統是否「說得強硬，做得少」(Tough Biden Talk, Little Action)。然而，拜登將原先孤獨抗中的川普路線，調整為結盟的統一戰線，而且讓北京知道要抵擋的不只是美國而已，而是美國所帶領的多個雙邊(美日、美澳)或多邊(G7與Quad)安全機制。拜登所提出的「疫苗軍火庫」，掀開中國疫苗賣超多、贈很少的真相，挫敗北京利用「疫苗外交」為「銳實力」的運作。

拜登要讓美國重回國際領導地位，但全球任務太多、中國挑戰日益增加，美國與盟邦雖將焦點轉向中國，實際因應行動需要早日備妥。臺灣無法讓美國帶領的世界跟著臺灣轉，而中國的負面因素也不是臺灣安全的保證。美國、日本、澳洲、七大工業國、歐洲聯盟的聲明，涉及臺灣的和平與穩定，有多重安全意涵。第一，擔心中國對臺灣的軍事高壓政策是否會跨過紅線；第二，與美國志同道合的國家，是否有足夠的準備因應臺海可能的危機；第三，中國是否低估多國可能的實際反擊作為；第四，鼓勵臺海兩岸要有官、民對話；第五，臺灣要認真看待自身的安危，強化反制能力。

## 日本認真重視臺灣安全的重要性

臺灣安全外在環境面臨最大的改變，不是來自美國政府，而是以日本為主的國家，認真重視臺灣安全的重要性。長期以來，日本對臺灣的議題過於遮掩、模糊，先有1990年代臺灣是否涵蓋在日本周邊事態範圍，是地理或事態爭論不休，後有不願意與臺灣進行戰略安全對話。日本希望臺灣強化臺美關係，不要對日本期望過大。這些年東亞安全環境丕變，日本無法繼續在臺海安全不扮演角色，必須由關切，轉為有備無患，由日美兩國同盟互助，調整為日美臺的安全想定。

副首相麻生太郎認定中國侵略臺灣為「威脅日本生存事態」



(survival-threatening situation)。防衛大臣岸信夫認為美中權力平衡改變、中國在臺海的軍事傾斜與優勢，讓日本必須有一套保護自己的架構。副防衛大臣中山泰秀呼籲美日要覺醒，保護臺灣此一民主國家。

2021年5月，臺灣新冠肺炎疫情肆虐爆發之際，疫苗短缺挑戰政府治理的能力，幸好最嚴峻的關鍵時刻，日本與美國提供將近500萬劑疫苗，及時救援解除臺灣的疫苗危機。北京除意外之外，對臺統戰、假訊息、銳實力運作無法發揮，臺灣內部急於接受中國疫苗的群體也進退失據。

蔡英文政府在臺海兩岸關係不挑釁、不報復、不低頭，但堅持原則，承受壓力卻不投降，也沒有躁進，讓美國為首的國家看見臺灣的韌性、柔性的剛強力量。疫苗救援較好處理，但臺海軍事安全的危機因應，則加倍困難，也需長期準備。美國對阿富汗情勢過於樂觀，對塔利班進入首都喀布爾估計的時間嚴重失準。雖說臺海不同於阿富汗（2021年）、克里米亞（2014年）、喬治亞（2008年）情勢，臺灣也有美日奧援，但臺灣在中國軍事威脅之下，民心士氣不麻痺、不偏執非軍事的方案、加速加倍國防建軍，樣樣卻不是一句口號了得。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

