

遠景論壇



歐盟發表了「歐盟數位 COVID 證明」的執行原則，民眾將能夠透過手機 APP 取得數位證明，並在跨國旅行中免除特定的公衛限制。

（圖片來源：

<https://www.openaccessgovernment.org/parliament-and-council-agree-on-eu-digital-covid-certificate-proposal/111148/>）

與疫共存：去中心化及賦權的防疫共治

林世嘉

財團法人臺灣醫界聯盟基金會執行長

自疫情爆發以來，防疫資源向來由中央疫情指揮中心「集中化」管理，然而在疫情「清零」可能性微弱的情形下，政府的防疫思維轉



向「與疫情共存」，未來應建立以數位技術為基礎的「新常態生活」，並將「去中心化」(decentralization)及「賦權於民」(empowerment)兩項原則，應用在數位化的防疫政策之中。

邁入「新常態生活」的數位治理關鍵

「去中心化」意味著能夠讓更多的地方政府、社區與企業加入「與疫情共存」的數位應用生態，在符合法規（如資料去識別化、自由收回同意等）的情形下進行更具創意與更高效率的防疫方案。

「賦權於民」則是將健康數位資訊的權限還諸民眾，民眾可以自由決定其資訊被取用的時間、地點、方式、範圍與用途，也可提供給第三方（無論是研究單位或企業）進行應用開發，而非僅由健保資料庫或健康存摺及集中管理。這也意味著民眾將能有更多的機會貢獻防疫新生活，藉由提供資料來保護自己、親友乃至於整個社區，就如同疫苗接種，當越多人施打疫苗，集體的行動將使整個社會變得更加安全。

「去中心化」與「賦權於民」的數位防疫應用，在「降級」與「解封」的未來中，將扮演越趨重要的角色。以歐美各國為例，NBA 與生物安檢辨識公司 CLEAR 合作，要求入場球迷必須出示健康通行證，民眾可在出發觀賽前進行居家 COVID-19 檢測，並將結果上傳到伺服器，檢測陰性者將能取得健康通行證並入場，檢測陽性者還能夠取得 CLEAR 公司醫療機構合作夥伴的治療與照護建議。歐盟則發表了「歐盟數位 COVID 證明」(EU Digital COVID Certificate, EUDCC)的執行原則，已接種、檢測為陰性或是已從疾病康復的民眾，將能夠透過一般手機 APP 取得數位證明，並在跨國旅行中免除特定的公衛限制。

一個理想的「去中心化」與「賦權於民」的數位防疫技術，必須最低程度、去識別化地使用個人資料，而利用這類資料所產生的數位證明，也毋須暴露個人身分，而僅需顯示個人在防疫控制中的風險層級，並從個體的風險層級與足跡擴大到公共場所，在確保公共場所的適度開放時，仍能保證場所的安全性；而若感染確診，其資料與足跡也能夠即時上傳，並警示曾造訪同一地點的民眾，足跡所至之處則立即啟動因應措施如停止內用、加強清消、強制出入者配戴口罩等；而醫療機構、個人企業、大樓社區等也可以應用類似的原則，來執行機構與社區的防疫措施。



需要政府思維及社會共識之轉型

「去中心化」與「賦權於民」的數位防疫應用，需要法規的調整、集權治理思維的轉型，乃至於整體社會對於「分享資料共同鋪建防疫網」的理解與共識，將責任與權利開放給每個人、鼓勵每個人參與防疫行動，這將是臺灣邁入「新常態生活」的治理關鍵。

臺灣的數位能力自不待言，而我國的民間動能和公私協力更是我們能夠防禦首波疫情的關鍵，在疫情進入「下半場」乃至於「延長賽」的現在，也已有許多廠商提出解決方案，在「新常態生活」中應用數位技術，使人人皆能貢獻一己之力守護臺灣。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

