

遠景論壇



立陶宛是第一個允許臺灣用「台灣」兩個字設立「台灣代表處」的歐洲國家，開啟臺歐關係交流合作新頁。

(圖片來源：<www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx>)

立陶宛效應有助臺歐關係發展

張福昌

淡江大學歐洲研究所副教授

近年立陶宛出現主張價值外交的年輕政府，唾棄限制民主自由的共產威權主義，因此，造就「支臺反中」的政治局面，讓中立關係陷入緊張。在這種背景下，中國要如何防止立陶宛效應擴大，避免影響

其苦心經營的歐洲戰略佈局，是當前中歐關係發展的核心，值得我們觀察與了解。

四波制裁仍改變不了立陶宛友臺決心

中國政府對立陶宛的不滿表現在四波制裁措施上，亦即嚴詞譴責、召回大使、中止「中歐班列」(China Express)直達貨運、將大使館降為代辦級。其實，中國是可以直接了當用斷交手段來壓迫立陶宛，但這是一步險棋，可能引起歐盟介入而影響中歐關係，甚至造成中歐投資協定(CAI)胎死腹中而無望振興中國經濟，因此中國暫將斷交手段擱置在旁。不過，除了這些「明的壓迫方式」外，中國可使用的暗招有三：（一）白俄羅斯途徑：利用中國與白俄羅斯友好關係要求盧卡申科製造立陶宛麻煩，例如運送難民到立陶宛製造難民問題。（二）俄羅斯途徑：中俄關係良好，因此，若俄羅斯增加卡里寧格勒的俄羅斯駐軍與活動，即可讓立陶宛感到威脅。（三）國際組織途徑：中國在許多國際組織中掌握秘書長、總幹事等關鍵性職位，所以中國可以借職務之便影響立陶宛在國際組織的活動與機會。

此外，值得一提地，中國和立陶宛的外交戰尚未結束，中國對立陶宛的施壓也還沒有完。很明顯地，這一波是制裁立陶宛允許臺灣在立陶宛設立「台灣代表處」，而下一波的施壓點將會落在「立陶宛在臺灣設辦事處」時，而且如果立陶宛駐臺灣的單位名稱出現「臺灣」兩個字，那麼中國施壓的力道就會更加強烈。總而言之，中國絕對不會給臺灣任何伸張主權的機會，而一波波制裁的目的在於殺雞儆猴，防止骨牌效應。因此，兩種發展值得注意：第一，中國對立陶宛施壓的力道越來越強，希望立陶宛到此為止；第二，中國非以立陶宛為唯一目標，而是希望藉此嚇阻其他歐洲國家跟著做，而且誰跟著做，中國就制裁誰。

立陶宛效應隱約發酵備受矚目

近期立陶宛的臺灣政策創造了兩個第一；首先，立陶宛帶頭給臺灣疫苗後，捷克和斯洛伐克也跟著捐贈疫苗給臺灣；其次，立陶宛是第一個允許臺灣用「台灣」兩個字設立「台灣代表處」的歐洲國家，歐洲議會立刻支持立陶宛作法，並呼籲歐盟將「歐洲經貿辦事處」改



名為「歐盟駐台灣代表處」，雖然尚未定案，但已在歐盟內部掀起熱烈討論。在媒體報導下，這兩個第一產生了莫大的宣傳效果，使得「立陶宛效應」成為話題，然而是否真會產生骨牌效應，其觀察指標有二：第一，愛沙尼亞和拉脫維亞有沒有跟著做：波羅的海三國是生命共同體，從過去受蘇聯統治到現在成為歐盟與北約會員國，這三個國家幾乎同進同出展現強烈的外交一致性，因此，立陶宛效應的可能起點落在愛、拉兩國。第二，歐盟會員國的挺立態度：在中國的壓力下，立陶宛自然會找歐盟與歐盟會員國當靠山，因此立陶宛在歐盟內不斷宣傳支臺必要性，並讓臺灣議題在歐盟內的討論度創造歷史新高，是故，立陶宛效應的第二個觀察點是在歐盟或歐盟會員國。

我們觀察近期歐洲動態後，發現立陶宛效應似乎動了起來，其跡象有三：第一，波羅的海三國議員於今(2021)年11月底一起訪問臺灣。第二，法國與荷蘭國會通過友臺議案，前者於11月29日通過「將臺灣納入國際組織轄下工作與多邊平臺」決議，後者則在12月1日通過「荷蘭政府應聲明不接受中國片面改變臺海現狀」與「促使歐盟支持立陶宛」等兩項議案。第三，斯洛伐克經濟部次長與外交部司長於12月5日率團訪問臺灣，寫下歐洲政府搭政府專機訪問臺灣的紀錄。這樣的趨勢對臺灣與歐盟的關係發展將會產生正面影響。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

