

遠景論壇



宏都拉斯反對黨總統候選人秀瑪拉·卡斯楚(Xiomara Castro)，在開票後遙遙領先，已自行宣布當選。

(圖片來源：<<https://twitter.com/XiomaraCastroZ/status/1464973245082394628/photo/2>>)

尼加拉瓜與宏都拉斯大選對臺灣邦交關係的意義

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

2021 年 11 月，臺灣在中美洲的邦交國尼加拉瓜與宏都拉斯相繼舉行大選。就尼加拉瓜而言，現任總統丹尼爾·奧蒂嘉(Daniel Ortega)在爭議聲中再次連任，而宏都拉斯大選則由反對黨總統候選人秀瑪拉·

卡斯楚(Xiomara Castro)勝出。

尼加拉瓜大選過程

1979年尼加拉瓜革命後，桑定人民解放陣線(Sandinista National Liberation Front, FSLN)成立革命軍政府，奧蒂嘉於1985年代表FSLN投入革命後首次總統選舉獲勝，但在1990年敗給反對派未能連任，此後右派政黨連續贏得1996年、2001年選舉。奧蒂嘉在2006年以38%得票率勝選後，再於2011年連選連任。2014年，國會通過修憲取消總統連任次數限制，使奧蒂嘉得以順利於2016年再度執政。

三連任後，奧蒂嘉執政逐漸出現威權統治的傾向，自由之家(Freedom House)於2019年將尼國的政治自由度評比從「部分自由」降至「不自由」，成為拉美自2000年以來，繼古巴與委內瑞拉後第3個被評為不自由的國家。2021年尼國選舉在更加壓迫的政治情勢下進行，許多反對黨被撤銷註冊，大多數有實力的反對黨候選人亦因為叛國等各類理由被政府拘禁，奧蒂嘉最後獲得76%選票連任。

宏都拉斯大選過程

宏都拉斯自1981年民主化以來，由自由黨(Partido Liberal)與國民黨(Partido Nacional)輪流執政，一直到2009年，時任總統自由黨的賽拉亞(José Manuel Zelaya)在卸任前幾個月引發憲政爭議，遭軍方押解出境至鄰國哥斯大黎加，才出現民主化以來的第一次政治危機。所幸，2009年底的大選如期舉行，最終由國民黨勝選。2015年，宏國最高法院提出釋憲，判定憲法禁止總統連選連任的規定無效，讓時任總統的璜·奧蘭多·葉南德茲(Juan Orlando Hernández)得以參與連任選舉，並於2016年勝選，成為宏國史上第一位連選連任的總統。

葉南德茲在任內並沒有解決宏國長期以來的貧窮、貪腐與暴力問題，而他的胞弟在2021年3月被紐約聯邦法庭因走私毒品而被判無期徒刑，預期葉南德茲在2022年1月卸任後也將會被調查。在醜聞纏身、執政表現不佳的情況下，反對黨「自由重建黨」(Libertad y Refundación)候選人，也是2009年遭政變提前下臺的總統賽拉亞之妻卡斯楚，在競選開打後氣勢如虹。11月28日選後，雖然開票進度極為緩慢，但在過半投票所開票之後，卡斯楚的得票率遙遙領先代表執



政黨的候選人亞斯福拉(Nasry Asfura)近 20 個百分點。宏國時間 11 月 30 日中午 12 時許，亞斯福拉發表推特，公布其向卡斯楚道賀的合照，承認敗選。

尼、宏兩國大選對臺灣邦交的意義

相較於宏國選舉，尼國選舉爭議性明顯較高。目前大多數歐美國家與主要的國際組織，大多對於尼國選舉結果持懷疑的態度，甚至批評此次選舉過程欠缺正當性。對此，為了維繫邦交與國際生存，臺灣採取接受奧蒂嘉勝選的立場。然而，由於尼國與美國關係不佳的緣故，臺尼關係一直存在相當程度的不確定性。

至於尼國與中國的關係，奧蒂嘉於 2007 年陳水扁總統來訪之際，宣布要在外交關係上追求同時承認臺灣與中國，但遲遲未獲中國的回應；2014 年，香港商人王靖宣布投資 500 億美元的「尼加拉瓜運河」計畫，但中國政府宣布不參與，而使該計畫迄今仍無下文。2020 年，尼國在聯合國人權理事會發言支持「香港國安法」，同時也表態支持中國對待維吾爾問題的立場；然而，2021 年 9 月，尼加拉瓜在聯合國大會總辯論發聲支持臺灣參與聯合國體系各項機制與會議。種種跡象看來，尼國對臺關係仍大致穩定，目前尚看不出尼國有立即與臺灣斷交的危機。

就宏國選舉而言，卡斯楚即將成為中美洲第一位女性總統，而宏國民主化 40 年以來也將出現第一次由第三黨勝選執政的態勢。此次宏國選舉的一個重大焦點，在於卡斯楚在競選期間主張若當選將與臺灣斷交，改與中國建交，備受臺灣關切。事實上，宏國曾在 2013 年 5 月到 2015 年 1 月懸缺駐臺大使；2014 年，中國進出口銀行核貸近 3 億美元挹注「巴杜卡三號」水力發電廠建案(Patuca III)，並於 2020 年建造完成並開始試運轉，宏國成為拉美第一個受中資援助並由央企完成基礎建設案，卻尚未與臺灣斷交的國家。2020 年武漢肺炎疫情肆虐，葉南德茲總統曾於 2021 年 5 月公開表示，為了取得中國疫苗，宏國將不排除在中國設立商務辦事處。

雖然近年來臺宏關係似乎風雨飄搖，但不容忽視地是，美國在宏國有軍事基地，兩國關係相當密切；2009 年政變發生時，賽拉亞總



統在夜裡被軍方押解出境之際，其妻卡斯楚躲到美國大使館避難，賽拉亞最小的女兒與孫子則到臺灣大使館接受庇護。如果卡斯楚政府上臺後謹慎考量與美國的地緣戰略關係，以及賽拉亞家族在危機時接受與美、臺援助的情誼，宏國與臺灣的邦交關係在短期內應不致於發生重大變化。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

