

遠景論壇



為了加入 CPTPP，臺灣至少已經準備了 5 年以上的時間，相關法規大致已修改完備，只是在等待合適的加入時間點。

（圖片來源：<https://www.ieatpe.org.tw/magazine/ebook328/storypage01.html>）

臺灣申請加入 CPTPP 對全球區域經濟的重要意涵

張建一

臺灣經濟研究院研究員兼院長

一再錯估中國的美國政府

2000 年 10 月美國前總統柯林頓簽署《美中關係法》前，美國總統和國會逐年審核中國的市場經濟發展程度和人權紀錄，尤其 1989 年天安門事件後，90 年代國會多次為中國展開激辯。事實上，那時是德拉瓦州資深參議員而現在是美國總統的拜登，亦對中國投下贊成

票。同時，美國認為中國若能夠加入 WTO，不僅能使中國融入全球經濟體系，更能促使中國更加開放進而成為民主國家。因此在美國的助力下，2001年12月11日中國經過15年的談判正式加入WTO。

然而，20年後全球都看到中國產生巨大變化，但絕不是朝向美國當初所期待的方向進行。美國每年8,000億美元的貿易逆差的一半、製造業就業人口的大量減少、美國的智財價值的大量流失幾乎都是中國所造成的。而這幾年中國政府對香港的問題、新疆人權問題的處理，都說明了美國當初不了解中國共產黨的本質，也低估了中國在其全球經貿地位變強後要取代美國成為世界霸主的意圖！

終於，美國前總統歐巴馬看出中國進行一帶一路等一系列作為所顯示的企圖心，因此在其任內為制衡中國影響力而力推動「跨太平洋夥伴關係協定」(TPP)。由於TPP對貿易自由化在量與質上均有著很高的門檻，以中國的勞工問題、環境保護和對國營企業的大量補貼及爭端解決方面有眾多條條框框，中國幾乎是不可能加入TPP。此外，當時美國主導的TPP不只有利美國重回亞太經貿主導地位，亦能夠以TPP對抗中國主導、但品質卻遠低於TPP的「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)。

遺憾的是美國又錯了！歐巴馬的繼任者美國前總統川普認為過去幾十年來全球推動貿易自由化，事實上很多國家對美國的貿易根本不是自由競爭，特別是中國對其企業的不公平補貼，導致美國在貿易上承受極大的損失。因此，川普2017年宣布退出該協定。而後TPP在改由日本主導下，變成《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP)。而美國退出後的CPTPP對全球經貿的影響力不只降低很多，原本想要制衡中國的理念還存不存在更著實令人擔憂。

一直「擾臺」的中國

而在全球的另一邊，2021年2月1日英國正式申請加入CPTPP。由於英國一直以來就是自由經濟體系的代表者之一，因此在脫歐之後，英國的申請案外界並不意外。然而，令人跌破眼鏡的是中國國家主席習近平於去年APEC領袖會議時語出驚人地說出中國將審慎考慮加入CPTPP！而就在今年9月15日美國宣布將與英國和澳大利亞在印



太地區建立新的安全聯盟，共享先進的防禦技術及情報的隔天，也就是 2021 年 9 月 16 日，中國官方正式宣布向紐西蘭提交了申請加入 CPTPP 的書面信函。隔不到一週的時間，臺灣也於 9 月 22 日正式宣布申請加入 CPTPP。

為了加入 CPTPP，臺灣至少已經準備了 5 年以上的時間，相關法規大致已修改完備，只是在等待合適的加入時間點。而中國在去年年底考慮，時隔不到一年即宣布加入，其政治意味不言可喻！基本上，純粹就中國當前經濟體制而言，我們相信 CPTPP 11 個會員國應該沒有人認為當前的中國有可以加入 CPTPP 的條件，而且大都懷疑其未來能否進一步開放的誠意。因此中國申請加入 CPTPP 除了凸顯出美國和中國都在積極爭取合作夥伴，為促進自身利益而尋求加入現有聯盟或創建新的聯盟外，另一個原因就與中國軍機最近的動作一樣——「擾臺」，用其所有可能力量阻止臺灣加入 CPTPP。

臺灣申請加入對全球有重要意義

中國申請加入 CPTPP 已是既定的事實，這也將成為臺灣能否加入 CPTPP 的最大外部政治因素。當然臺灣內部也有其政治因素必須克服與形成強而有力的共識，如日本福島五縣的核食進口問題。事實上，臺灣申請加入 CPTPP 對臺灣與對全球而言均有重要的意義。臺灣的經濟雖然在這兩年有明顯的結構改善，但這只是我們內部的作為而已。在加入 CPTPP 後，CPTPP 會員能夠提供強力的外在刺激，使臺灣進一步真正轉骨成功，而在國人對於臺灣長期經濟前景充滿信心下，也能改善國內的一些如少子化等社會問題。此外，臺灣由於地處東亞中心，在民主自由法治的社會基礎下，加上在全球供應鏈扮演關鍵重要的角色（特別是半導體），都使得臺灣成為強化太平洋西岸的關鍵路徑。因此，將臺灣納入 CPTPP，將更能使現在 CPTPP 的成員國善用與臺灣的夥伴關係，擴大在東亞的市場規模。也就是說，讓臺灣加入 CPTPP 不只可以重新活化提升臺灣與成員國之間的經貿連結，並且可以使臺灣更有意義地維持多選項的對外關係，這對亞太地區、甚至是未來以臺灣為中心連結亞太地區的所有自由經濟體，都有著同樣的戰略意義。

未來，自由、民主、重視人權與市場開放的臺灣，對上極權與對



外打著自由經濟對內卻行保護主義的中國，如果 CPTTP 接受中國入會而臺灣卻被排除在外，這無疑是對 CPTTP 的前身 TPP 成立的宗旨最大的諷刺，而且不得不令人懷疑 CPTTP 會不會是下一個 WTO？臺灣能否加入 CPTTP 也是對全球經貿能否真正公平競爭與全面貿易自由化的最大考驗！

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

