

## 遠景論壇



在今年 5 月召開的第 74 屆世界衛生大會(WHA)上，我國友邦諾魯及史瓦帝尼積極爭取臺灣以觀察員身分參與。

(圖片來源：<https://twitter.com/who>)

### 拒讓 2758 號決議成為持續阻擋臺灣的「定型稿」

林世嘉

財團法人臺灣醫界聯盟基金會執行長

今年 5 月，在國內外疫情持續嚴峻且臺灣進入三級警戒之際，在第 74 屆世界衛生大會(World Health Assembly, WHA)中，針對「是否將『邀請臺灣以觀察員身分參與 WHA』列入大會議程」一案，展開了「二對二辯論」。我國友邦諾魯及史瓦帝尼積極爭取臺灣參與，而

中國則宣稱：「臺灣是中國領土不可分割的一部分，UN2758 決議及 WHA25.1 決議已處理此議題。臺灣參與 WHA 的議題必須按照一個中國原則。」同一場辯論中，「固定班底」巴基斯坦應和：「臺灣的議題已經由過往的 UN2758 決議及 WHA25.1 決議決定，臺灣出席大會必須基於一個中國原則。」

## 阻擋臺灣的「定型稿」已經延續 20 餘年

此論點並非於近年才出現在聯合國場域，在 20 年前的第 54 屆 WHA，中國與巴基斯坦即持此論點來反對臺灣申請案，此阻擋臺灣參與 WHA 的「定型稿」已經延續 20 餘年；且隨著中國對於聯合國機構影響力持續加強，「臺灣問題已由 UN2758 號決議解決」的主張也日益根深柢固，使國際普遍誤解此論點係一國際共識或是慣例，恐連臺灣人民也逐漸淡忘歷史真相。

在網路資訊發達及國際組織致力落實資訊透明的今日，UN2758 決議的全文早已可輕易取得，卻鮮少有人詳看內文。簡言之，這項決議處理「中國代表權」議題，聯合國承認「中華人民共和國的政府是中國在聯合國組織的唯一合法代表」，並決定「將蔣介石的代表自其在聯合國與下轄機構所非法占據的席位驅逐出去」，但從未討論如「臺灣民眾由哪個政府管轄」、「臺灣領土由哪個政府管轄」等議題。

雖然國際對相關議題的討論懸而未決，但中國從未放棄對臺灣主權的聲索，並大規模地在國際場域推銷其「一中原則」，更將「一中原則」與 UN2758 號決議並列與相互補充，形成「臺灣議題已經由聯合國解決」的險峻情勢，而使得臺灣長年被拒諸聯合國機構之門外。

## 爭取重新檢視聯合國 2758 號決議

美國與歐洲大國等亦已注意到「聯合國體系中的『中國因素』」。今年 4 月 19 日多位美國眾議員提出《臺灣國際團結法案》(Taiwan International Solidarity Act)，內文強調將「進一步對抗中國藉由扭曲國際組織之用詞、政策與程序的方式，以在國際組織的議事中，宣稱臺灣是中國的一部份」，並指出「聯合國 2758 號決議」不涉及臺灣地位。然而，更重要地是，臺灣自己必須針對此等混淆視聽的說詞持續抗議，並透過官方及民間等各種管道，向國際社會進行「再教育」。



今年聯合國大會召開前夕，外交部長吳釗燮於各國重要媒體刊登專文，指出在中國施壓下，聯合國及其專門機構持續援引 UN2758 號決議，作為排除臺灣參與的法律依據。此舉雖為我國推案的重要一小步，然而這一點燭光，有待更多元且頻繁的行動，來形成星火燎原之勢；很可惜地，今年無論在 WHA 或聯合國大會上，仍未能聽到友邦或是理念相近國家發言駁斥中國對於 UN2758 號的誤導；國際與國內輿論中，也鮮少來自學術與民間的聲音，針對此議題進行辯論。

在當前國際情勢對臺灣利多之時，爭取重新檢視聯合國 2758 號決議，是突破臺灣加入聯合國工作的首要關卡。臺灣民間社會亦應積極投入相關行動，例如透過研討會、學術發表、國際投書等各種多元管道，積極向全球澄清 UN2758 決議並無涉臺灣民眾、無關臺灣主權，更不應對臺灣的國際參與造成障礙，以徹底移除此一長年對臺灣國際參與之誤解與障礙。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

