

## 遠景論壇



在共計四輪互相加徵關稅後，美中兩國於 2020 年終於初步止戰，簽署第一階段貿易協議。

(圖片來源：<https://pixabay.com/vectors/america-china-war-usa-discussion-5129061>)

### 從美中貿易協議執行率看美中貿易戰的可能後續發展

張建一

臺灣經濟研究院研究員兼院長

美中貿易協議的背景起源於美中貿易戰。美國前總統川普於 2018 年 3 月 22 日簽署備忘錄時，宣稱「中國偷竊美國智慧財產權和商業秘密」，並根據 1974 年貿易法第 301 條要求美國貿易代表對從中國進口的商品徵收關稅，涉及商品總計估達 600 億美元，以及設置其他貿易壁壘，旨在迫使中國改變其「不公平貿易行為」。美國指稱這些

行為導致擴大貿易逆差、強逼技術轉移到中國。

### 第一階段採購目標尚未達標

2018年7月6日起，美國對價值340億美元的中國輸美商品徵收25%的額外關稅。中國商務部同日作出反制措施，對價值340億美元的美國出口至中國的商品徵收25%的額外關稅，其中包括美國向中國出口最多的貨品大豆。在一系列你來我往，共計四輪互相加徵關稅後，於2020年終於初步止戰。理由是雙方互徵高額進口關稅類似七傷拳下各有損傷。2020年1月15日美中兩國在白宮簽署第一階段貿易協議。2020年12月，美國總統當選人拜登宣布會繼續保持對中國加徵的關稅，同時將與盟友共同制衡中國，要中國來一場公平的競爭。2021年3月，美國貿易代表署新任代表戴琪表示，短時間內不會取消向中國貨品徵收關稅的措施，但將與中國進行貿易談判。

而在美中第一階段貿易協議生效一年多後，2021年8月26日中國商務部罕見地對外發布，依中國的貿易資料顯示，2021前7個月，美中雙邊貨物貿易額較去年同期增加40%；其中，中國自美國進口較前一年成長50.4%，對美國出口增加36.9%。內文指出「這充分表明兩國經濟具有高度互補性，雙方經貿合作符合兩國和兩國人民的利益。」中國如此大動作的發文事實上只是用來掩飾第一階段美中貿易協議有關中國的低執行率。

根據美國農業部8月5日公布數據顯示，美國2020年出口287.5億美元的農產品至中國，未達到中美第一階段貿易協議的365億美元採購目標，達成率僅79%。美中貿易全國委員會當時亦指出，中國還有11個月的時間兌現兩年內多買2,000億美元美國產品的承諾。即使外界早已預期2020年中國的採購量不會達標。不過，美國農業部2021年1月底表示，有「特定中國買家」向美國採購136萬噸玉米，規模僅次於2020年7月中國大買193.7萬噸玉米，這也是美國總統拜登上任之後，中方首次大買美國大宗商品。美國海關數據顯示，中國2020年向美國購買1,130萬噸玉米，首度超越WTO設定的配額水平。市場預期，中國2021年的購買量很可能再次超越WTO配額。此外，根據貿易協議，中國承諾以2017年對美採購金額為基準，在兩年內加碼購買2,000億美元的美國商品及服務，而中國對美國農產品的採購目標，比2013年創下的290億美元紀錄，



還要高出 25%。即使如此，從前面的數據可以說明中國的執行率確實沒有達到要求，但在肺炎的疫情下，79%農產品的達成率算是相當有「誠意」。

### 未來談判結果應可稍微正面期待

由於當前中國的內外雙循環政策失靈，此由中國最近突發性的降準即可看出中國內部經濟確實出現問題！為了習近平就職第三任的正當性與安撫內部反對勢力，未來中國對於美國的貿易在某些作法部分必須對美國服軟，以逐漸回復對全球，甚至對美國的出口，以帶動其國內就業進而刺激內需。但對於未來要與美國競爭的高科技戰略產業的補貼，中國亦是不會收手的；而美國在現代基礎建設仍需要從中國進口大量原物料的情況下，太高的進口成本不利於大內需投資的進行，更甚者，太便宜的美元亦是如此。因此我們可以持續關注近期美中貿易談判結果與美元走勢。

美中貿易戰未來不會消失，特別是中國不公平的補貼仍將持續且將集中在製造業上，此由中國最近持續打壓平臺經濟相關服務業，逼迫民間資源跟著中共當局發展能夠與美國對抗的高端製造業可以看出。而美國在疫情趨緩及需求大增甚至有通膨疑慮，加上未來基礎建設需求下，未來美中貿易談判的結果應可稍微正面期待，但對於高科技產品，特別是對於美國國家安全有威脅的中國產品，美國也是絕對不會放手的。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

