

遠景論壇



雪曼與文在寅總統會面，雙方確立美韓同盟對維持東北亞和印太地區穩定局勢尤為重要，又重申要維護臺灣海峽安全。

(圖片來源：<https://twitter.com/DeputySecState/status/1418170533942792193/photo/1>)

美國副國務卿雪曼亞洲行之意義

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

七月下旬美國國務院第二號人物、副國務卿雪曼(Wendy Sherman)訪問亞洲，行程包括日本、南韓、蒙古與中國，這是拜登整體外交戰略的一環，也是美中雙方展開下一階段關係的重要鋪陳。

首先，拜登上臺半年多來持續與國際夥伴及關鍵國家締盟往來。



拜登政府先舉行3月「美日2+2會談」、4月《美日峰會聯合聲明》和5月《美韓峰會聯合聲明》等，接著出訪歐洲以穩定傳統盟邦，6月9日訪英、6月13日G7峰會，其後參加北約峰會與歐盟峰會，最後是美俄峰會。此次繼雪蔓7月25、26兩日在天津與中國外長王毅會談之後，7月27、28兩日國務卿布林肯訪問印度與印度外長蘇傑生會談。這些都是美國對中整體戰略的一環。

美日、美韓同盟與美蒙戰略協作夥伴關係

雪蔓此行第一站來到日本，在東京與日本外務省事務次官森健良、南韓外交部第一次官崔鐘建召開美日韓外交次長協商，三邊將深化對氣候變遷、因應新冠病毒，以及經濟復甦方面的合作。同時，三方還同意美日韓將加強合作，並提到中國東海、南海相關議題，也重申維持臺海和平穩定的重要性。這些內容當然讓中國大為不滿，使得美中關係更為緊繃，甚至一度傳出雪蔓訪中行程將取消，只是雙方也不想輕易放棄溝通機會。

其後，雪蔓在和日本防衛大臣岸信夫會面時，重申美日聯盟仍是印太區域和平、安全與繁榮的基石，美國對防衛日本有堅定不移的承諾；兩人也強調臺灣海峽和平與穩定的重要性，並會致力達成朝鮮半島去核化。接著，雪蔓與文在寅總統會面，也以非公開形式拜訪南韓外交部長官鄭義溶和統一部長官李仁榮，雙方確立美韓同盟對維持東北亞和印太地區穩定局勢尤為重要，又重申要維護臺灣海峽安全。翌日，雪蔓與蒙古大呼拉爾主席貢布扎布及外長巴特策策格舉行會談，強調美國和蒙古戰略協作夥伴關係的重要性，以及經濟多樣化問題。

美中雙方缺乏必要的信任

正如白宮國安顧問蘇利文美俄峰會後所說，拜登相信「面對面」外交無法被取代，美方準備在合適時機與中國進行直接外交。繼三月阿拉斯加首度會面後，雪蔓訪中是美中外交高層第二次面對面接觸。但因美國將維持東北亞和印太地區穩定局勢，維護臺灣海峽安全作為國際戰略主軸，加上最近一連串提升對臺關係的作為，以及透過人權民主等問題批評中國，使得北京起初拒絕讓中國外交部副部長樂玉成和她會面，美方因而一度取消行程。此次行程安排的一波三折，正好反映目前美中關係尚未破冰，雙方缺乏必要的信任。



這次美中外交高層會面是希望避免衝突持續升高，期待後續推動降低衝突可能的措施，為促成這項會談，美國司法部在雪蔓訪中前撤銷控告5名被指隱匿與中國軍方關係的學者，而雪蔓也在東京記者會時表示，拜登政府沿襲歷代美國政府的「一個中國」政策，依據《臺灣關係法》提升與臺灣在安全保障方面的合作，只是在加強與臺北的非官方聯繫等，讓中國態度略為和緩，願意讓王毅出場。

中國一方面在會中向美國提交兩份清單，一份是要美國「糾正」錯誤的中國政策和言行，另一份則是中國關切的重點個案清單，並對美國在新冠肺炎溯源，以及臺灣、新疆、香港和南海等問題的「錯誤言行」表達強烈不滿；另一方面中國其實想談在關稅與科技禁令議題的解禁，此點可看出中國也想採取務實立場。美方則表示歡迎與中國的競爭，但需要有「護欄(guardrails)」，防範競爭演變成衝突。美國試圖警告中國「如果要來硬的，美國已做好準備」。

此外，美中這次外交高層會面的第二個任務，是為10月羅馬G20可能的「拜習會」做準備，確保美中雙方掌握明確訊息避免誤判，這是為重建高階對話奠定基礎。兩國關係不會有徹底的轉變，但如事態順利發展，這次會議可能為中美兩國關係的逐步改善拉開序幕。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

