

遠景論壇



美國對世界各區域的政策，因為拜登政府的上臺出現不少變化，包括對拉丁美洲的外交政策。

（圖片來源：https://en.wikipedia.org/wiki/File:Latin_American_races.PNG）

美國拜登政府的拉丁美洲政策

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

拜登政府在外交政策的制定上與前任的川普政府有部分延續，但也有相當大的差異。延續的部分包括對中國採取策略性競爭的立場，但一個重要的改變則是透過多邊機制強化美國在國際事務的領導地



位。至於美國政府對世界各區域的政策，也因為拜登政府的上臺出現不少變化，其中包括美國對拉丁美洲的外交政策。

拜登政府顯著提升對拉丁美洲的重視

與川普政府相比，拜登政府顯著提升對拉丁美洲的重視，其中有兩個重要的因素。首先，在 2020 年美國大選期間，拜登多次強調要將人權與環境議題整合進外交政策中，而美國對拉美的政策，可說是檢驗拜登政府是否能落實其競選承諾的試金石。拜登政府在上臺後，確實立即改變先前川政府普敵對移民的態度，採取更符合人道價值的立場，並承諾要推動移民政策改革。然而，拜登政府上臺後，無證移民(undocumented immigrants)激增，主要是預期美國政府不再採取反移民措施而大量跨越美墨邊界。但在近期海地總統被暗殺，以及古巴發生大規模社會抗議衝突的危機下，美國的移民政策面臨更大壓力。其中，美國政府是否能與墨西哥政府通力合作，減少取道於墨西哥的中美洲無證移民，實為關鍵。

而就環境議題而言，拉美最大經濟體—墨西哥與巴西—的動向極為關鍵，兩國總統在過去與川普政府志同道合，重經濟而輕環保，拜登政府是否能說服他們配合新的氣候變遷政策，頗具挑戰。

其次，中國對拉美日益擴大的影響力，亦是拜登調整美國對拉美政策的重要原因。自巴拿馬於 2017 年 11 月加入中國「一帶一路」倡議後迄今，已有 19 個拉美國家加入此倡議，但川普執政時毫不重視中國勢力蔓延拉美的事實。拜登上臺後，開始利用不同的政策手段重拾拉美各國對美國的信心。舉例而言，雖然中國在武漢肺炎疫情爆發後，透過疫苗外交加深拉美對其依賴以取得先機，但美國最近亦透過疫苗的捐贈緩解拉美各國的壓力，頗有急起直追之勢。然而，在 Delta 變異病毒株肆虐各國、確診數「捲土重來」的情況下，美中在疫苗外交的較勁趨於白熱化，卻也充滿不確定性。

除了疫苗外交之外，古巴與委內瑞拉問題亦為拜登政府在拉美的另一難題。「同情」與「不同情」古巴與委內瑞拉，在近二十年來形成拉美各國的重要政治分歧，而兩大陣營也大致與「親中」與「親美」立場重疊。拜登政府上臺後，雖然一改川普政府不惜以軍事力量介入委內瑞拉的強硬立場，但在面對近期古巴社會危機時，卻又準備實施



新一波制裁。如何在不讓中國能見縫插針的前提下妥善處理古、委問題，有待觀察。

拜登政府拉美政策對臺灣的啟示

拜登政府自今年1月上臺迄今已逾6個月，其外交政策最重要的特色是重視多邊合作架構的角色，這為我國拓展外交提供有利機會。我國高端疫苗公司與美國國家衛生院合作研發的肺炎疫苗，在今年7月於我國友邦巴拉圭開始進行第三期臨床試驗，若過程與結果順利，將有助於我國成為另一個國際疫苗提供者。屆時我國政府應思考如何整合進美國疫苗外交的一環，不僅能強化與美關係，更有利於爭取自身國際生存空間。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

